



CONFLIT EN UKRAINE : POINT SUR L'ENGAGEMENT DU SECOURS CATHOLIQUE (FÉVRIER 2023)

UN CONTEXTE DE GUERRE ET UNE SITUATION INSTABLE

Il y a tout juste un an, le 24 février 2022, le président russe, Vladimir Poutine, a officiellement ordonné l'invasion de l'Ukraine. La situation humanitaire s'est rapidement et extrêmement tendue, Les besoins se sont révélés exponentiels et les possibilités de réponses soumises à d'importantes contraintes sécuritaires ; l'accès aux populations les plus enclavées demeure à ce jour un enjeu considérable dans cette crise sans précédent. Tout au long de l'année, la présence humanitaire en Ukraine n'a cessé de se renforcer, avec **le nombre d'ONGs présentes en Ukraine passant de 120 à 700** d'après le Bureau de la coordination des affaires humanitaires (OCHA).

Au 31 Décembre 2022, le Haut-Commissariat aux Nations Unies pour les Réfugiés (UNHCR) estime à plus de 8 millions le nombre de réfugiés ukrainiens en Europe (dont la moitié sont des enfants) majoritairement en Pologne, premier pays d'accueil, et en Hongrie, Roumanie, Moldavie et Slovaquie.

La période de Septembre 2022 à Février 2023 a été marquée par **l'intensification des bombardements contre les infrastructures énergétiques d'Ukraine, rendant l'hiver particulièrement difficile pour les Ukrainiens**. Les coupures d'électricité, d'eau, de chauffage et de communications sont régulières dans tous les pays, avec des zones, proches du front ou occupées, pouvant subir des coupures durant plusieurs jours, voire semaines. **L'accès au soin est particulièrement restreint dans les régions proches du front.**

Pour ces raisons, les Ukrainiens continuent d'émigrer en Europe, et les retours au pays ont ralenti pendant l'hiver. Entre Février 2022 et Février 2023, **le nombre de personnes en besoin d'aide humanitaire en Ukraine est passé de 3 à 18 millions.**

Sur le plan militaire, de grandes avancées ukrainiennes ont eu lieu dans les régions de Kharkiv et de Kherson. Entre Septembre et Décembre, les forces ukrainiennes ont repris plus de 10 000km² occupés par les forces russes. La reprise de la ville de Kherson, seule capitale régionale conquise par les Russes depuis le début de « l'opération spéciale » est un succès majeur pour l'armée ukrainienne.

La libération de ces régions a été accompagnée par l'apparition de nombreux besoins humanitaires. Les populations ayant vécu l'occupation ont passé la quasi-totalité de l'hiver sans électricité et sans moyen de communication. Elles sont marquées psychologiquement, et les besoins d'aide humanitaire d'urgence sont immenses dans ces régions. De plus, l'armée russe a pris soin de fortement miner les zones avant de les quitter, rendant le terrain dangereux et difficilement praticable.



Les combats et les bombardements se sont intensifiés tout au long de la ligne de front, principalement dans le Donbass et à Kherson, causant de **nombreuses destructions, pertes civiles, et la mort de plusieurs travailleurs humanitaires.**

La période de Septembre 2022 à Février 2023 a également été marquée par 2 événements majeurs : la tenue de referendums d'annexion organisés par la Russie dans 4 régions Ukrainiennes (Oblasts de Donetsk, Luhansk, Zaporijia et Kherson). Suite à ces referendums, la Russie considère désormais que les 4 régions font partie du territoire russe, et qu'il s'agit désormais de « libérer » ces territoires.

Le 21 septembre 2022, la mobilisation « partielle » a été annoncée par Vladimir Poutine, afin d'ajouter quelques 320 000 hommes aux forces russes présentes en Ukraine. **Une nouvelle grande offensive russe dans le Donbass a débuté suite à cette mobilisation en Février 2023.**

En Ukraine, **l'instabilité de la situation et l'impossibilité de prédire la suite des événements rendent particulièrement difficile la planification de l'aide humanitaire.** Dans les pays frontaliers à l'Ukraine, la situation s'est quelque peu stabilisée. L'afflux de réfugiés est désormais plus stable et moins important, et les ONGs travaillent à l'intégration des réfugiés dans leur pays d'accueil, après avoir fourni une aide humanitaire d'urgence au cours du premier semestre 2022.

LE SOUTIEN AUX PARTENAIRES INTERNATIONAUX EN PREMIERE LIGNE DU CONFLIT

La stratégie adoptée au cours de la première année du conflit a visé à **répondre aux besoins d'urgence humanitaire : alimentation, santé, hygiène, vêtements, abris de nuit et argent liquide, soutien psychologique, appui aux populations déplacées, accueil des réfugiés et regroupement des familles.**

Au sein du réseau Caritas, le Secours Catholique-Caritas France (SCCF) a contribué aux appels d'urgence coordonnés par Caritas Internationalis de trois partenaires, tous en première ligne : Caritas Pologne, Caritas Ukraine et Caritas Spes.

Ainsi Caritas Pologne a été soutenu sur 2 projets : mise en place d'un système de **distribution d'argent via des cartes prépayées pour 2 000 ménages** (200 000€) et soutien dans les secteurs des abris, de la protection et des moyens de subsistance, notamment à travers **une assistance financière polyvalente pour 250 000 personnes** (700 000€).

Le projet de Caritas Ukraine (500 000€) a porté assistance à 246 400 personnes recevant une aide ponctuelle via **une assistance alimentaire, une distribution d'eau, un kit d'hygiène, un abri temporaire et une aide psychosociale pour leur permettre de subvenir à leurs besoins de première nécessité.** Ces personnes recevront aussi une aide financière pour leur permettre de reconstruire leurs maisons.

Caritas Spes a également été soutenu pour assister 54 000 personnes qui reçoivent une aide multisectorielle et intégrée en matière d'abris (de court et plus long terme), de



sécurité alimentaire, de santé ainsi qu'en matière psychosociale et d'informations humanitaires (500 000€). Cette assistance est fournie à travers la **mobilisation de 36 centres d'accueil de plus ou moins long terme permettant aux personnes y transitant de subvenir à leurs besoins essentiels dans la dignité**. Le Secours Catholique a également soutenu Caritas Spes en finançant la location de leurs nouveaux locaux pour l'année 2023, nécessaires du fait du changement de dimension de l'organisation, offrant à leurs employés la possibilité de travailler ensemble à Kiev, avec des abris souterrains à disposition (95 340€).

Au début de la crise, le SCCF a également soutenu Triangle Génération Humanitaire (150 000€), ONG française implantée en Ukraine depuis 2014, s'appuyant sur trois partenaires de la société civile y compris dans le Donbass. Le professionnalisme et l'engagement de ces quatre partenaires ont été remarquables.

Sur le plan organisationnel, le SCCF a participé à la **création d'une équipe de soutien et de coordination opérationnelle à la réponse d'urgence en Ukraine et dans les pays voisins lors de la première année du conflit**, pilotée par Caritas Europa, et qui permet une approche globale de l'aide à déployer. Le SCCF finance également cette équipe de soutien : la mission de cette équipe prend fin à la fin du mois de Février 2023, et ses fonctions seront reprises par Caritas Ukraine et Caritas Spes.

Début juillet 2022, **la visite de la délégation du SCCF menée par Véronique Devise, notre Présidente a permis d'exprimer notre solidarité vis à vis des populations, de mieux connaître nos partenaires et de mieux saisir les enjeux de terrain**.

Suite à cette visite, le Secours Catholique a décidé de soutenir 2 ONGs locales dans la réalisation de leurs projets :

- Voices of Children : construction et aménagement d'abris dans 3 écoles (actions nécessaires pour favoriser un retour à l'école), **soutien psychologique aux enfants et formation des enseignants** (148 000€);
- TLU : **soutien moral aux personnes âgées isolées** et/ou dépendantes dans 9 oblasts (divisions administratives), aide à la vie quotidienne et visites à domicile, accompagnement pour les soins médicaux, préparation à la venue de l'hiver (97 000€).

Conscients que la crise ukrainienne va durer, que le contexte est extrêmement changeant et que les finalités demeurent imprévisibles, et dans la volonté d'une vision à long terme, la stratégie suivante est proposée pour l'année 2023 : **continuer de soutenir des partenaires locaux, proches des bénéficiaires, et qui répondent à des besoins humanitaires de première urgence en Ukraine, tout en restant diversifié dans notre action**. Le SCCF continuera donc également de soutenir des partenaires supportant les

réfugiés ukrainiens dans les pays limitrophes (Pologne, Moldavie...).



Distribution d'aide humanitaire dans une zone proche du front – © Caritas Ukraine



Distribution de plats chauds – © Caritas Ukraine

LA MOBILISATION DE NOTRE RÉSEAU FRANCE

En France, ce sont près de **65 358 déplacés qui ont été recensés à l'entrée du territoire national** par les autorités entre le 24 février et le 1^{er} décembre 2022¹.

Afin de répondre au mieux au défi de l'accueil et dans le prolongement des initiatives communes des années récentes, le Secours Catholique s'est associé à la Fédération de l'Entraide Protestante (FEP), JRS-France et la Pastorale des Migrants (service de la Conférence des Evêques de France) au sein d'une « Plateforme d'appui à la mobilisation citoyenne pour l'accueil des personnes exilées ».

Cette plateforme cofinancée par le SCCF (50 000€) a permis de **mieux répondre aux urgences, éviter l'éparpillement mais de renforcer les complémentarités** entre réseaux bénévoles, opérateurs et services de l'Etat : hébergement citoyen, accueil et les besoins urgents, conseils administratifs et juridiques, inclusion sociale, etc.

La plateforme produit, mutualise et met à disposition des outils/documents repères. Elle appuie le développement d'un plaidoyer et est également dotée d'une fonction « Soutien opérationnel à l'action des réseaux ». Cette dernière fonction permet d'appuyer la mobilisation citoyenne, dans l'accueil et l'accompagnement, principalement par la coordination et la mise en lien des acteurs sur les territoires.

En effet, dès les premiers jours du conflit, **l'ensemble des délégations du SCCF se sont**

¹ Source : Ministère de l'Intérieur et des Outre-Mer

mobilisées afin de pouvoir accueillir et accompagner les réfugiés venus d'Ukraine, comme elles le font avec les autres exilés. En lien avec les collectivités territoriales, en complément des actions de l'Etat, avec l'Eglise et ses services diocésains, nos délégations ont trouvé des hébergements d'urgence et répondu aux besoins de première nécessité. Aujourd'hui encore, et bien que l'afflux de personnes venant d'Ukraine se soit tari et que les aides de l'Etat aient été versées aux réfugiés, **les équipes locales continuent de répondre aux besoins des familles dans leur quotidien :**

- **La délégation du Loiret** a été initialement sollicitée par la ville d'Orléans pour participer à l'accueil des 125 premiers ukrainiens arrivés en bus. Grâce à la mobilisation de ses équipes bénévoles, elle a été en mesure de fournir très rapidement un **large éventail de services** : fourniture de vêtements et de petit matériel, accès gratuit à la coiffure, allocation pour les produits alimentaires et d'hygiène, visites fraternelles, aide à la prise de rendez-vous et accompagnement dans le domaine médical, intégration de ceux et celles qui le souhaitent dans les équipes locales pour retrouver une utilité sociale et renforcer le pouvoir d'agir. En soutenant une association locale partenaire, le Secours Catholique du Loiret avait également permis la distribution de produits alimentaires. En tout la délégation du Loiret a mobilisé plus de 40 000€ pour l'accueil des personnes réfugiées en provenance d'Ukraine ;
- **La délégation de Franche Comté** s'était dans un premier temps particulièrement investie dans le logement en assumant le **paiement des loyers et charges** des appartements mis à disposition par le diocèse de Belfort-Montbéliard, elle est désormais très **mobilisée sur l'aide alimentaire d'urgence et de mobilier** car la majeure partie des nouveaux arrivants sont logés dans le parc HLM du Pays de Montbéliard. Les équipes en charge du dressing solidaire continuent d'être mobilisées et les séances d'apprentissage du Français accueillent toujours des familles ukrainiennes.



Dressing solidaire à Besançon pour les familles réfugiées d'Ukraine ©Secours Catholique Franche Comté



Apprentissage du français à Besançon pour les adultes ayant fui la guerre en Ukraine ©Secours Catholique Franche Comté